

**ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ
РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
СЕВЕРО-УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА
В 2022 ГОДУ**

доклад

г. Тюмень, 2022

ПЛАН
проведения публичных обсуждений 20 мая 2022 г.

№ п/п	Тема	Докладчик	Время
1.	Вступительное слово	Казанцев Д.П.	5 минут
2.	О результатах контрольной (надзорной) деятельности в I квартале 2022 года	Молоков Г.В.	10 минут
3.	О вопросах эксплуатации гидротехнических сооружений	Иванова О.В.	10 минут
4.	Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) в текущей ситуации	Казанцев Д.П.	10 минут
5.	Об особенностях разрешительной деятельности в 2022 году	Казанцев Д.П.	10 минут
6.	Об осуществлении федерального государственного строительного надзора в связи с изменением действующего законодательства	Казанцев Д.П.	10 минут
7.	Обсуждение проблемных вопросов	Участники совещания	10 минут

**О результатах контрольной (надзорной) деятельности
в I квартале 2022 года**

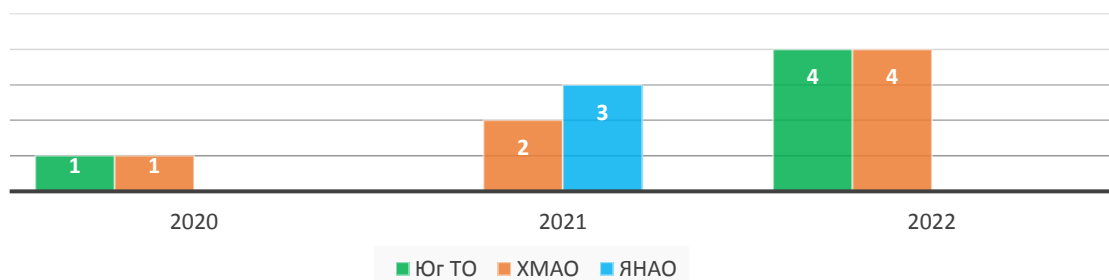
Сводная информация о контрольной (надзорной) деятельности
Управления в I квартале 2022 года приведена в таблице:

		3 мес 2021 года			3 мес 2022 года			Прирост 2022 к 2021		
		Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные
	Всего по Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора									
1	Проведено проверок (и иных мероприятий)	3 482	62	3 420	3 044	112	2 932	-12,6%	80,6%	-14,3%
2	Выявлено нарушений	3 687	452	3 235	4 068	1 826	2 242	10,3%	304,0%	-30,7%
3	Наложено административных наказаний	152	30	122	265	119	146	74,3%	296,7%	19,7%
	на должностное	8		8	20	14	6	150,0%		-25,0%
	на юридическое	42		42	49	8	41	16,7%		-2,4%
	Предупреждения	16	7	9	32	20	12	100,0%	185,7%	33,3%
4	Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.)	14 522	1 900	12 622	24 840	5 530	19 310	71,1%	191,1%	53,0%
	на должностное	2 166	300	1 866	2 108	1 070	1 038	-2,7%	256,7%	-44,4%
	на юридическое	12 355	1 600	10 755	22 538	4 470	18 068	82,4%	179,4%	68,0%
5	Сумма уплаченных штрафов (тыс.руб.)	13 597	420	13 177	21 182	4 493	16 689	55,8%	969,8%	26,7%
6	Общее кол-во проверок (по распоряжениям) без ПГН, допусков и иных мероприятий	813	62	751	848	112	736	4,3%	80,6%	-2,0%
7	Количество инспекторов	138			142			2,9%		
8	Нагрузка (контрольных мероприятий на 1 инспектора)	25		25	21	1	21	-15,0%	75,6%	-16,7%
9	Нагрузка (проверок без ПГН, допусков и иных мероприятий на 1 инспектора)	6		5	6	1	5	1,4%	75,6%	-4,8%
10	Результативность (нарушений/проверки)	1,06	7,29	0,95	1,34	16,30	0,76	26,2%	123,6%	-19,2%
11	Результативность (нарушений/проверки без ПГН, допусков и иных мероприятий)	4,54	7,29	4,31	4,80	16,30	3,05	5,8%	123,6%	-29,3%
12	Адм. наказаний на 1 проверку	0,04	0,48	0,04	0,09	1,06	0,05	99,4%	119,6%	39,6%
	на должностное	0,00	0,00	0,00	0,01	0,13	0,00	186,0%		-12,5%
	на юридическое	0,02	0,11	0,02	0,03	0,25	0,02	59,0%	121,4%	21,1%
13	Адм. наказаний на 1 проверку без ПГН, допусков и иных мероприятий	0,19	0,48	0,16	0,31	1,06	0,20	67,1%	119,6%	22,1%
	Сумма штрафов (тыс.руб.) на 1 проверку	4,17	30,65	3,69	8,16	49,38	6,59	95,7%	61,1%	78,5%
	на должностное	0,62	4,84	0,55	0,69	9,55	0,35	11,3%	97,4%	-35,1%
	на юридическое	3,55	25,81	3,14	7,40	39,91	6,16	108,7%	54,7%	96,0%
14	Сумма штрафов (тыс.руб.) на 1 проверку без ПГН, допусков и иных мероприятий	17,86	30,65	16,81	29,29	49,38	26,24	64,0%	61,1%	56,1%
15	Административное приостановление деятельности	1		1	1		1	0,0%		0,0%

Аварийность

За три месяца 2022 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению, зарегистрировано 8 аварий, за аналогичный период 2021 года – 5 аварий.

Рис.1 Динамика аварийности (количество аварий)



Динамика аварийности по отраслям промышленности и подконтрольным объектам:

Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
	2021 год	2022 год	+/-
Объекты нефтехимии		3	+3
Объекты нефтегазодобычи	3	3	
Объекты магистрального трубопроводного транспорта	1		-1
Подъемные сооружения		2	+2
Объекты энергетики	1		-1
<i>Итого</i>	5	8	+3

Рост аварийности произошел на объектах нефтехимии и подъемных сооружений: за 3 месяца 2022 года зарегистрировано три и две аварии соответственно, за аналогичный период 2021 года аварий не зарегистрировано.

На объектах энергетики в отчетном периоде 2022 года аварий не зарегистрировано, в аналогичном периоде 2021 года произошла 1 авария.

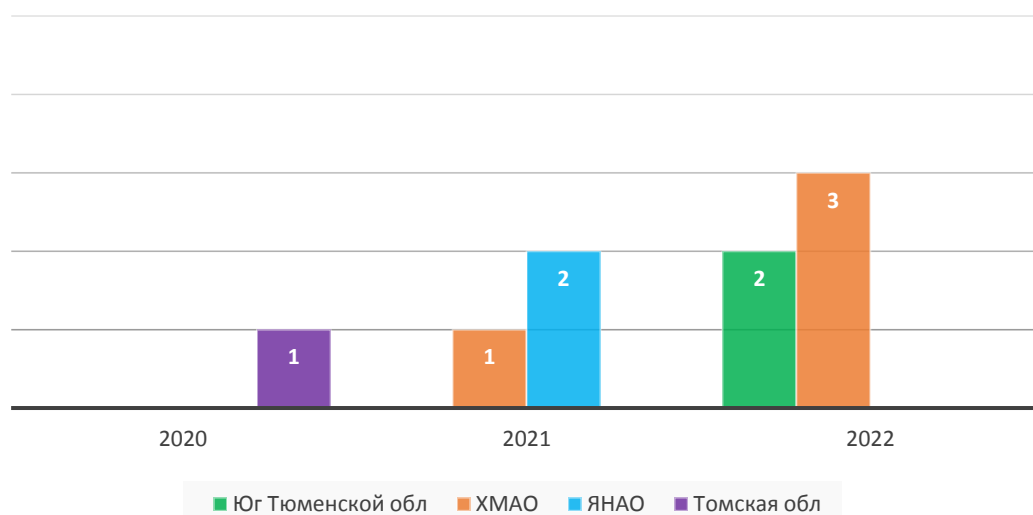
На объектах магистрального трубопроводного транспорта в первом квартале 2022 года аварий не зарегистрировано, за 3 месяца 2021 года произошла 1 авария.

На объектах нефтегазодобычи уровень аварийности за отчетный период остался на уровне аналогичного периода прошлого года – 3 аварии.

Производственный травматизм

За 3 месяца 2022 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению зарегистрировано 5 несчастных случаев, в то время, как за аналогичный период 2021 года зарегистрировано 3 несчастных случая.

Рис.2 Динамика смертельного травматизма



Динамика смертельного травматизма по отраслям и видам надзора

Отрасли промышленности, подконтрольные объекты	Число смертельно травмированных, чел.		
	2021 год	2022 год	+/-
Объекты нефтегазодобычи	2	2	
Подъемные сооружения	1	2	+1
Объекты энергетики		1	+1
<i>Итого</i>	3	5	+2

За отчетный период 2022 года на объектах нефтегазодобычи произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом, аналогично периоду 2021 года.

Возросло число смертельных несчастных случаев на подъемных сооружениях – за отчетный период 2022 на данных объектах было зарегистрировано 2 несчастных случая, в 2021 году – 1 несчастный случай.

Рост уровня травматизма наблюдается на объектах энергетики – за отчетный период произошел 1 смертельный несчастный случай, в то время как за 3 месяца 2021 года несчастных случаев зарегистрировано не было.

Информация о работе с обращениями граждан

	I кв. 2021 г.	I кв. 2022 г.	отклонение
Поступило обращений граждан, всего:	243	171	-29,6%
- в том числе по сети Интернет	155	130	-16,1%
Взято на контроль обращений граждан	243	171	-29,6%
Количество обращений, переадресованных по принадлежности	28	32	14,3%
Количество обращений, находящихся на рассмотрении	59	28	-52,5%
Количество обращений, законченных рассмотрением	156	111	-28,8%
Результативность по обращениям			
- разъяснено	129	98	-24,0%
- поддержано	16	11	-31,3%
- не поддержано	11	2	-81,8%
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	12	6	-50,0%
Количество обращений, рассмотренных с нарушением срока	отсутствовали	отсутствовали	0,0%
Количество мероприятий по вопросам повышения эффективности работы с обращениями граждан	1	1	0,0%
Количество обращений, поступивших по темам:			
Электроснабжение	40	28	-30,0%
Деятельность в сфере промышленности	47	19	-59,6%
Подъемные сооружения	39	21	-46,2%

О вопросах эксплуатации гидротехнических сооружений

Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) поднадзорно 119 комплексов гидротехнических сооружений (далее – ГТС), из них:

- 7 комплексов ГТС объектов энергетики;
- 1 комплекс ГТС объекта промышленности;
- 111 ГТС объектов водохозяйственного комплекса.

В 1 квартале 2022 года проведено 7 проверок:

- 5 внеплановых проверок по контролю ранее выданных предписаний;
- 2 проверки в рамках постоянного государственного надзора.

Выявлено 18 нарушений.

В рамках контроля сроков представления эксплуатирующими организациями декларации безопасности ГТС возбуждено 4 административных дела и выдано 4 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Наложено 5 административных наказаний.

Выдано 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

В рамках подготовки к безаварийному пропуску половодья 2022 года сотрудники Управления приняли участие совместно с Главным управлением МЧС России по Тюменской области, Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Департаментом недропользования и экологии Тюменской области и Нижне-Обским бассейновым водным управлением в рамках графика обследования ГТС в муниципальных образованиях Тюменской области на 2022 год в обследовании 56 ГТС.

Часто встречающиеся нарушения организационного характера при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

1. Не проводится комплексный анализ с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» обеспечение безопасности ГТС осуществляется на основании заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

В соответствии с пунктами 6.13, 6.15 СП 58.13330.2019 «Гидротехнические сооружения. Основные положения СНиП 33-01-2003», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2019 N 811/пр (далее – СП58.13330.2019), гидротехнические сооружения, подлежащие декларированию и находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны не реже чем один раз в пять лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности, так же при наличии признаков предаварийного состояния гидротехнические сооружения должны подвергаться во внеочередном порядке комплексному анализу состояния, при выявлении нарушений условий эксплуатации и ухудшения состояния сооружений должны приниматься меры по срочной ликвидации, а также по предупреждению и недопущению их развития в дальнейшем.

2. Отсутствие декларации безопасности ГТС, отсутствие регистрации ГТС в Российском регистре ГТС

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация составляют и представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса.

При проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации.

Внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении, находящемся в эксплуатации, является основанием для выдачи разрешения на эксплуатацию такого гидротехнического сооружения.

Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)

Особенности государственного контроля (надзора) в настоящий момент установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» за исключением, запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности.

Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, профилактический визит. Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае.

В 2022 году в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

– при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия);

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее

приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

Если основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверок на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса являются факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, контрольный орган вправе приступить к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проверки незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается.

Срок исполнения предписаний, выданных до 10 марта 2022 г., продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган, орган контроля не позднее предпоследнего дня срока (90 календарных дней), которое рассматривается в течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.

Организация и проведение режима постоянного государственного контроля (надзора) в 2022 году осуществляется без каких-либо ограничений.

Об особенностях разрешительной деятельности в 2022 году

Особенности разрешительной деятельности в 2022 году, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Особенности разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, электроэнергетики и теплоснабжения установлены приложением № 4 к настоящему постановлению Правительства Российской Федерации.

Осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, до 31 декабря 2022 г. допускается без внесения изменений в реестр лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в реестре лицензий.

Первичная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики проводится в установленных ранее случаях не позднее 3 месяцев.

Сроки действия аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, истекающие в 2022 г., продлеваются до 31 декабря 2022 г.

Сроки действия аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике, истекающие в 2022 году, продлеваются до 31 декабря 2022 г.

Очередная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики может быть проведена в аттестационных комиссиях организаций в случаях, предусмотренных локальными нормативными актами таких организаций.

До 31 декабря 2022 г. эксплуатация опасных производственных объектов может осуществляться без представления в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, разработанной вновь.

До 31 декабря 2022 г. эксплуатация гидротехнических сооружений может осуществляться без предоставления их собственниками и (или) эксплуатирующими их организациями в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, декларации безопасности гидротехнических сооружений и проведения ее государственной экспертизы.

В 2022 году допускается эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения сведений в Российский регистр гидротехнических сооружений и соответствующего разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения.

Временный фактический прием (подача) напряжения и мощности в ходе технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, временное подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения до 31 декабря 2022 г. могут осуществляться без получения разрешения уполномоченного органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию указанных объектов.

Об осуществлении федерального государственного строительного надзора в связи с изменением действующего законодательства

Постановлением правительства Российской Федерации от 6 апреля 2022 г. № 603 определены случаи и порядок выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, на двух и более земельных участках, разрешений на ввод в эксплуатацию таких объектов, а также выдачи необходимых для этих целей градостроительных планов земельных участков.

Выдача таких разрешений на строительство объектов капитального строительства, может осуществляться в случае совокупности следующих условий:

- указанные земельные участки являются смежными;
- указанные земельные участки принадлежат одному лицу на праве собственности, и (или) на праве постоянного (бессрочного) пользования, и (или) на праве безвозмездного пользования;
- указанные земельные участки имеют одинаковый вид разрешенного использования земельного участка, допускающий размещение объекта капитального строительства;

Для ввода таких объектов предоставляются документы, определенные Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также правоустанавливающие документы на смежные земельные участки, на которых осуществлены строительство, реконструкция объекта капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579 установлены особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги.

Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно соответствуют требованиям, указанным в пунктах 2-4 части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, связаны с заменой строительных ресурсов на аналоги и не приводят к увеличению сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей.

В этом случае застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, рекомендуемая форма которых приведена в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 сентября 2019 г. № 34072-ДВ/08.

В случае, если такие изменения проектной документации приводят к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей, то проводится повторная государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с выдачей соответствующего заключения.

Для установленных в настоящем постановлении случаев (объектов) не проводится:

- государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации;
- повторная государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации;

– государственная историко-культурная экспертиза в отношении проектной документации при проведении в отношении проектной документации государственной экспертизы проектной документации в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.